МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

СТАРОЮВАЛИНСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ СТАРОЮВАЛИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.01.2015 № 2

с. Старая Ювала Кожевниковский район Томская область

Об утверждении муниципальной программы «Развитие туризма на территории Староювалинского сельского поселения Томской области

на 2015-2020 годы»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10. 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с целью повышения инвестиционной привлекательности поселения, развития туристской инфраструктуры и  создания условий для развития предпринимательства в туристской сфере и сопряженных с ней отраслях,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

    1.Утвердить муниципальную программу «Развитие туризма на территории Староювалинского сельского поселения Томской области на 2015-2020 годы» (далее – Программа) согласно приложению.

     2.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

  3.Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

Глава  сельского поселения                                                   В.Н.Зеленьчуков

Л.Н.Кирдеева

41162, [yuvala@mail.ru](mailto:yuvala@mail.ru)

В дело №\_\_\_\_\_

« »\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_г.

\_\_\_\_\_\_\_\_В.В.Прокопьева

Приложение

к постановлению Администрации

Староювалинского сельского поселения

от 21.01.2015 г. № 2

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ

СТАРОЮВАЛИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

НА 2015-2020 ГОДЫ»

2015год

Раздел 1. ПАСПОРТ

муниципальной программы «Развитие туризма на территории

Староювалинского сельского поселения Томской области

на 2015-2020 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование       программы | Муниципальная программа "Развитие туризма на территории Староювалинского сельского поселения на 2015-2020 годы» |
| Основание для разработки программы | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», постановление Администрации Томской области № 467а от 26.11.2012 (ред. от 18.04.2014 № 146а) «Об утверждении ГП «Развитие внутреннего и въездного туризма на территории Томской области на 2013-2017 годы», постановление Администрации Староювалинского сельского поселения от 12.01.2015 № 1/1 «О разработке муниципальной программы «Развитие туризма на территории Староювалинского сельского поселения Томской области на 2015-2020 годы» |
| Заказчик | Администрация Староювалинского сельского поселения |
| Основные разработчики программы | Администрация Староювалинского сельского поселения |
| Цели и задачи программы | Повышение инвестиционной привлекательности поселения в целом. Развитие туристской инфраструктуры.   Увеличение налоговых поступлений в бюджет поселения. Создание условий для развития предпринимательства в туристской сфере и сопряженных с ней отраслях. Совершенствование системы информационно-рекламного обеспечения в сфере туризма. Стимулирование развития материальной базы туризма. Сохранение и рационального природно-рекреационного потенциала. |
| Сроки реализации программы | 2015-2020 годы |
| Исполнители программы | Администрации  сельского поселения. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, оказывающие услуги в сфере туризма. Волонтерские объединения |
| Источники финансирования программы | Общий объем финансирования – 5005 тыс. рублей, в том     числе:  областной бюджет - 2000тыс.рублей.  районный бюджет - 1400 тыс.рублей  местный бюджет - 155 тыс. руб. внебюджетные средства - 1450 тыс. руб. Финансирование: 2015 г. -  0 тыс. руб. 2016 г. –  65,0 тыс. руб. 2017 г. -  720,0 тыс. руб. 2018 г. -  1730,0 тыс. руб. 2019 г. -  1740,0 тыс. руб.  2020г. - 750,0 тыс.руб. |
| Методы реализации программы | Реализация программы осуществляется путем выполнения предусмотренных мероприятий исходя из необходимости достижения плановых значений показателей Программы. Участники Программы определяются в соответствии с законодательством о размещении заказов на выполнение работ, оказанных услуг для государственных и муниципальных нужд. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы (целевые индикаторы) | Создание сферы сервиса, гостеприимства и туризма на территории Староювалинского поселения. Увеличение потока туристов и отдыхающих ежегодно на 5-7%. Получение дополнительных доходов в бюджет поселения за счет осуществления туристической предпринимательской    деятельности в пределах до 30 тыс. руб.                          Создание дополнительных рабочих мест – ориентировочно 20 человек. Увеличение объема платных услуг на 10 %. Увеличение количества туристов, проживающих в коллективных средствах размещения на 15 %. |
| Контроль реализации  программы | Контроль реализации Программы осуществляют Администрация Староювалинского сельского поселения и Совет Староювалинского сельского поселения. |

**Раздел 2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ**  
  
 2.1 Последние годы наблюдается изменение роли туризма в социально-экономическом развитии страны. Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденными Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р и 1663-р, одним из главных направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития страны является создание условий для улучшения качества жизни российских граждан, в том числе за счет развития инфраструктуры отдыха и туризма, а также обеспечения качества, доступности и конкурентоспособности туристических услуг в России.

Процесс формирования и развития индустрии туризма в качестве значимой отрасли территориальной специализации в современных условиях невозможен без реальной поддержки и активного координирующего участия со стороны государственных, региональных органов власти, органов местного самоуправления.            
 2.2 В настоящее время туристическая отрасль Староювалинского сельского поселения развита недостаточно. Данная ситуация объясняется несколькими причинами:  
1). недостаточным бюджетным финансированием;  
2). отсутствием на территории поселения и района крупных туристических комплексов, площадок в сфере развития туризма;  
3). неразвитостью транспортной инфраструктуры и транспортных услуг;  
4). недостаточной развитостью туристической инфраструктуры;  
5). недостаточным продвижением турпродуктов района на региональном уровне;  
6). недостаточной поддержкой туризма на региональном и федеральном уровнях.   
 Решение проблем развития туризма возможно только объединением усилий органов власти Томской области, Администрации района, Администрации сельского поселения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих туристические услуги на территории Староювалинского сельского поселения.  
  
**Раздел 3. ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ**  
  
 3.1 Староювалинское сельское поселение обладает достаточным природным, культурным, историческим потенциалом, способным стать основой для создания сферы сервиса, гостеприимства и туризма и для развития внутреннего и въездного туризма. Разнообразие природно-ландшафтных объектов, культурного наследия, уровень развития отдельных территорий позволяют позиционировать сельское поселение как имеющий все предпосылки для становления и развития туристической отрасли.  
Туризм как одна из важных составляющих экономики поселения может быть эффективным и очень прибыльным бизнесом при наличии ряда условий. С одной стороны, они должны удовлетворять интересы поселения и организаций, занимающихся туризмом, и, с другой стороны, - интересы конечных потребителей услуг – туристов.  
Староювалинское сельское поселение  находится на юге Томской области. Граничит с  Новосибирской областью. Климат резко-континентальный, с резко выраженными сезонами года: довольно суровой снежной зимой с незначительными оттепелями, поздней прохладной и сравнительно сухой весной, коротким и умеренно-тёплым летом и влажной и прохладной осенью. Характерны ранние осенние и поздние весенние заморозки. Самый холодный месяц январь ( ср. температура – 22 ). Самый теплый месяц июль (ср. температура + 17). Наибольшее количество осадков выпадает в сентябре (74 мм.). Устойчивый снежный покров с конца октября до конца апреля. Наибольшей высоты снег достигает  в марте,  высота в среднем до 100-120 см. и более. Ветровой режим характеризуется преобладанием южного и юго-западного направлений.   
По всей территории поселения протекает р. Бакса и множеством ее притоков, из которых самыми крупными являются притоки: Карлугай. Вышеописанные реки и ручьи имеют устойчивый ледяной покров около 5,5 месяцев, который устанавливается в первой половине ноября, вскрытие рек происходит в конце апреля – начале мая. Режим уровня рек характеризуется высоким весенним половодьем и наличием летней и зимней межени ( понижение уровня ). Пойма  реки  от 20-30 до 100-200 метров. Средняя глубина  и скорость течения летом зависит от количества прошедших  осадков и составляет от 20 см. до метра и более.  
Большую часть территории (около 60%) занимают леса, значительно разреженные вырубками.      
Жизнь поселения связана с сельскохозяйственным производством. На территории сельского поселения благоприятная экологическая обстановка. Основные туристические объекты и маршруты, связаны с особо охраняемыми природными территориями регионального значения, охотничьими хозяйствами, а также рекой Бакса и озёрами.   
Особо охраняемые природные территории это кедровники, которые имеют особо ценное природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Очень популярен в последние годы среди местного населения и туристов становится сплав по реке Бакса в весеннее - летний период. Во время сплава необходимо соблюдать технику безопасности. Так как снег на территории района ложится сравнительно рано и долго не тает, большую популярность приобретает экстрим и туризм на снегоходах, лыжные прогулки и катание на коньках.  
На территории поселения организовано одно охотничье хозяйство.   
На территории охотхозяйства оборудованы два остановочных пункта для отдыха охотников, общей вместимостью на 15 человек.   
 В период охоты можно приобрести путевки на боровую и водоплавающую дичь, пушные виды, по разумным ценам. Проводятся также охоты: на медведя, и с собакой на лося.   
Для рыбаков наибольший интерес представляют река Бокса и озёра. Ловля рыбы на удочку, на спиннинг попадается щука, окунь и др. Перечисленные объекты показывают, что поселение обладает большим потенциалом в развитии в первую очередь активного  туризма.  
  
**Раздел 4. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**  
  
 4.1 Целью Программы является создание условий для развития туризма как одного из направлений развития экономики поселения.   
К числу задач относятся:  
- строительство, реконструкция и обустройство объектов инфраструктуры туризма;  
- проведение активной рекламно-информационной кампании, направленной на формирование имиджа сельского поселения как туристической территории;  
- совершенствование инфраструктуры туризма;  
- создание благоприятных организационно-правовых и экономических условий для развития туризма;  
- повышение качества обслуживания в сфере туризма, профессиональная подготовка и повышение квалификации кадров.  
Реализация поставленной цели внесет значительный вклад в развитие территорий населенных пунктов и поселения в целом, в том числе за счет:  
- повышения качества услуг;  
- роста доходов населения и увеличения числа рабочих мест;  
- притока инвестиций;  
- увеличения налоговых поступлений в местный бюджет;  
- возрождения, сохранения и рационального использования историко-культурного и природного наследия.  
 4.2. Основные результаты:  
1. Увеличение объема внутреннего и въездного туристического потока. 2. Увеличение объема платных туристических услуг, оказанных населению:   
на 10 %, увеличение экскурсантов (памятники природы, сплав и др.) на 12%.  
3. Увеличение численности работников, занятых в туристической индустрии. За период 2015-2020 годы – 20 новых рабочих мест в сфере туризма.  
  
**Раздел 5. МЕРОПРИЯТИЯ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В СТАРОЮВАЛИНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ**  
 5.1 Предлагаемые виды развития туризма.  
Программа направлена на развитие четырех основных видов туризма для Староювалинского сельского поселения.  
1). Деловой туризм – вид туризма, совершаемый представителями компаний, организаций, учреждений и т.п. с коммерческими целями. Включает в себя: посещение конференций и заседаний, проведение переговоров, установление деловых контактов, командировки работников, обучение и образование, обмен опытом (козоводческая ферма, благоустройство).  
2). Активный туризм – разновидность туризма, целью которого является отдых с занятиями активными видами спорта или на объектах природы. К активным видам туризма можно отнести: сплав по реке, велосипедный, охота и рыбалка, лыжный спорт и т.д.  
3). Событийный туризм - посещение событийных, развлекательных и других  мероприятий, проводимых на территории поселения.

4). Культурно-познавательный туризм.

Данный вид туризма будет развиваться на основе культурных и местных исторических традиций. Особенно важное направление работы – организация путешествий по территории поселения школьников и студентов. Это будет способствовать патриотическому, эстетическому и нравственному воспитанию юных граждан. Разработка и продвижение экскурсионных маршрутов, объединяющих исторические места, проведение событийных мероприятий, основанных на культурных, национальных традициях, позволит в перспективе сформировать на территории поселения центры культурно-познавательного туризма.

Например, в с. Старая Ювала спортивные объекты, мероприятия сельского дома культуры, школьные мероприятия. Необходимо организовать экскурсионные маршруты для школьных групп таким образом, чтобы ребята легко и непринужденно воспринимали информацию, которую им будет рассказывать гид, и они были бы по-настоящему увлечены экскурсиями, могли подумать над тем, что услышали, и имели достаточно свободного времени для полноценного отдыха.

5). Прочие виды туризма – иные разновидности туризма, неучтенные в общем классификаторе, а именно: паломничество, сбор кедрового ореха, ягод и грибов.  
  
 5.2 Перечень программных мероприятий (таблица 1).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п\п** | | **Мероприятия\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | **Срок\_\_\_** | **Ответственный** |
| 1. | | Информационное и организационное содействие предпринимателям и организациям в сфере развития туризма | В течение всего периода | Администрация поселения |
| 2. | | Проведение семинаров со специалистами сельских поселений, предпринимателями  по вопросам организации и развития туризма, обмен опыта. | ежегодно | Администрация поселения |
| 3. | | Выполнения комплекса экологических мероприятий | 2015-2020 | Администрация поселения, учреждения образования, культуры |
| 4. | | Разработка совместных со школой и домом культуры мероприятий по развитию туризма на территории памятников природы (очистка территории, установка аншлагов и т.д.) | 2015 | Администрация поселения |
| 5. | | Очистка пруда Карлугай и берега реки Бакса. Строительство вольеров для полувольного содержания диких копытных животных в урочище «Красный яр» | 2015-2017 | Администрации поселения, предприниматели |
| 6. | | Реконструкция пляжа и организация места отдыха в с. Старая Ювала | 2015-2016 | Администрация поселения |
| 7. | | Организация базы отдыха на берегу реки Бакса д. Старочёрново | 2016-2018 | Администрация поселения, предприниматели |
| 8. | | Создание зоны отдыха «Чистый кедровник» в с. Старая Ювала | 2016-2017 | Администрация поселения |
| 9. | | Организация туристических маршрутов в с. Старая Ювала и урочище Красный Яр | 2015 | Староювалинский ДК, библиотека |
| 10. | | Создание лыжной трассы и ледового катка, горки в с. Старая Ювала | 2017-2018 | Предприниматели |
| 11. | | Биотехнические мероприятия | 2015-2020 | Администрация поселения |
| 12. | | Развитие инфраструктуры туристических объектов | 2015-2020 | Администрация поселения, предприниматели |
| 13. | | Размещение на официальном сайте поселения информации для туристов | 2015-2016 | Администрация поселения |
| 15. | | Реконструкция музея старины в Староювалинском доме культуры | 2016-2017 | Староювалинский ДК |
| 16. | Обустройство маршрутов для катания на снегоходах и квадроциклах в д. Старочерново | 2016-2017 | Предприниматели |
|  |  |  |  |

5.3 Ежегодные культурно-спортивные массовые мероприятия

1. День России – 12 июня на площади Староювалинского дома культуры.  
2. Районный фестиваль «В летний вечер» – первое воскресенье августа на площади Староювалинского дома культуры.  
3. Районный фестиваль «Золотая россыпь» - первое воскресенье декабря в Староювалинском доме культуры.  
4. Праздники сел – первое воскресенье июля с. Хмелёвка, последнее воскресенье июля с.Зайцево.  
5. День физкультурника – второе воскресенье августа на Староювалинском стадионе.  
6. Проводы зимы - первое воскресенье марта на площади Староювалинского дома культуры.  
7. День молодёжи – последнее воскресенье июня на площади ДК 8. Творческие отчёты поселения и ярмарки – март-апрель в домах культуры

населенных пунктов поселения и районном доме культуры.

9. Праздник кедра – август в с.Старая Ювала.

10. Крещенские купания – 19 января на р.Бакса в с.Старая Ювала.  
**Раздел 6. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**  
  
 6.1 Реализация Программы представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия исполнителей программных мероприятий, направленных на достижение поставленных целей и задач Программы.  
Основным механизмом реализации Программы является утверждение Главой Староювалинского поселения ежегодных планов выполнения программных мероприятий, а также порядка их реализации.  
 В ходе реализации Программы будут появляться:  
- новые предприятия и рабочие места;  
- дополнительные доходы и поступления в бюджет поселения;  
- новые возможности для капиталовложений;  
- создание новых форм досуга;  
- новые технологии и профессии.  
 Поэтапное развитие позволит добиться систематического и скоординированного выполнения плана.  
 Участники Программы: туристические фирмы, частные инвесторы, предприятия инфраструктуры туризма, органы местного самоуправления, некоммерческие, общественные и волонтерские объединения.  
 В результате реализации Программы развития внутреннего и въездного туризма можно рассчитывать на поступление дополнительных финансовых потоков.  
  
**Раздел 7. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ**  
  
 7.1 Финансовое обеспечение Программы предусматривает привлечение и использование средств областного и местных бюджетов, внебюджетных источников, частных инвестиций.

таблица 2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем финансирования | Всего | 2016г. | 2017г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. |
| Областной бюджет | 2000,0 | - | - | 1000,0 | 1000,0 | - |
| Районный бюджет | 1400,0 | - | 350,0 | 350,0 | 350,0 | 350,0 |
| Бюджет сельского поселения | 155,0 | 15,0 | 20,0 | 30,0 | 40,0 | 50,0 |
| Внебюджетные средства | 1450,0 | 50,0 | 350,0 | 350,0 | 350,0 | 350,0 |
| Всего | 5005,0 | 65,0 | 720,0 | 1730,0 | 1740,0 | 750,0 |

**Раздел 8. КОНТРОЛЬ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕМ ПРОГРАММЫ**  
  
 8.1 Контроль за реализацией Программы осуществляется Администрацией Староювалинского сельского поселения и Советом Староювалинского сельского поселения.   
  
**Раздел 9. ОЖИДАЕМЫЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**  
  
 9.1 При выполнении намеченных мероприятий предполагается получить следующий эффект:  
-формирование положительного имиджа поселения;  
-увеличение потока туристов и отдыхающих ежегодно на 10%;  
-улучшение качества обслуживания туристов и предоставляемых им услуг;  
-приведение внешнего вида объектов инфраструктуры и туристских маршрутов до соответствующего уровня для приема туристов;  
-привлечение инвесторов для строительства инфраструктуры туризма;  
-создание рабочих мест в сфере туризма - ориентировочно 20 человек;  
-получение дополнительных доходов в бюджет района и поселений за счет увеличения рабочих мест, за счет осуществления туристической предпринимательской деятельности в пределах до 300 тыс. рублей;  
-увеличение объема платных услуг на 10 %.