Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2018год на территории муниципального образования «Староювалинское сельское поселение»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» администрация Староювалинского сельского поселения представляет доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории Староювалинского сельского поселения.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Действующая нормативная правовая база Староювалинского сельского поселения, необходимая для осуществления функций муниципального контроля, сформирована в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от06 ноября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Староювалинского сельского поселения, принятым решением Совета Староювалинского сельского поселения от 14мая 2015 года № 117, администрация Староювалинского сельского поселения наделена полномочиями по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения (городского округа), муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля и в иных сферах деятельности в соответствии с действующим законодательством.

Основными контрольно-надзорными полномочиями администрации Староювалинского сельского поселения является проведение муниципального земельного и жилищного контроля.

Муниципальный земельный контроль - деятельность органа муниципального земельного контроля по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах Староювалинского сельского поселения, требований законодательства Российской Федерации, законодательства Томской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Муниципальный земельный контроль уполномочено осуществлять специалистами имущественных и земельных отношений администрации Староювалинского сельского поселения в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Уставом муниципального образования Староювалинского сельского поселения, постановлением администрации муниципального образования «Староювалинское сельское поселение» от 19 марта 2018 года № 29 «Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Староювалинское сельское поселение»; постановлением администрации муниципального образования «Староювалинское сельское поселение» от 24 июля 2017 года «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального земельного контроля в отношении расположенных в границах сельского поселения объектов земельных отношений».

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, Законами Томской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами (далее - обязательные требования).

При осуществлении муниципального жилищного контроля проводятся обследования, исследования, испытания, осмотры, фотосъемка, иные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется посредством проведения проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных в соответствииc Конституцией Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации; Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ; Федеральным законом от 6 октября 2003года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановлением администрации муниципального образования «Староювалинское сельское поселение» от 25 июля 2017 года №85 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального жилищного контроля на территории Староювалинского сельского поселения».

Нормативные правовые акты, устанавливающие требования к осуществлению муниципального контроля за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Староювалинского сельского поселения объективны, научно обоснованы, являются достаточными по содержанию, признаков их коррупциогенности не выявлено.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль осуществляется специалистами имущественных и земельных отношений Староювалинского сельского поселения, через уполномоченных должностных лиц действующих в соответствии с утвержденными административными регламентами исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансирование по муниципальному земельному контролю в 2018 не требуется.

Муниципальный контроль осуществляется муниципальными служащими администрации Староювалинского сельского поселения.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Планом проведения проверок соблюдения земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Староювалинского сельского поселения на 2018 год – не запланировано

План проведения проверок на 2018 год в сфере жилищного контроля – не запланировано.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю на территории Староювалинского сельского поселения в 2018 году не привлекались.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Между Староювалинского сельского поселения и отделом Управления Росреестра по Томской области осуществляется конструктивное взаимодействие в целях выявления и пресечения нарушений земельного законодательства.

В случае обнаружения в процессе проведения проверок признаков состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в области земельного законодательства (рассмотрение которого не отнесено к полномочиям органов местного самоуправления), в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 2 января 2015 года № 1; пунктами 1 и 2 статьи 28.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, акты проверки соблюдения требований земельного законодательства направляются в отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области для принятия мер в пределах компетенции в отношении собственника земельного участка. Администрация Староювалинского сельского поселения не является органом, уполномоченным на составление соответствующего протокола об административном правонарушении и вынесение постановления о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

В связи с отсутствием запланированных проверок, анализ и оценка эффективности не проводилась.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Администрацией Староювалинского сельского поселения в отчетном периоде обеспечивалось соблюдение земельного законодательства и требований по использованию земель организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами.

В целом, меры, принятые органами муниципального земельного контроля, позволили на должном уровне обеспечивать исполнение муниципальной функции по осуществлению земельного контроля.

Так, согласно пункту 2 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностные лица органа муниципального контроля не вправе осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 2 части 2 статьи 10 данного закона.

Вместе с тем, статьей 25 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»установлено, что при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в случае уклонения юридического лица или индивидуального предпринимателя от проведения проверки, действующим законодательством предусмотрена возможность привлечения указанных лиц к административной ответственности, однако нормы, позволяющие органу муниципального контроля перенести несостоявшееся контрольное мероприятие на другое время в Федеральном законе от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» отсутствуют.

Подобные ситуации приводят к негативным последствиям, а именно позволяют лицам умышленно срывать намеченные мероприятия по муниципальному земельному контролю, скрывая возможные нарушения земельного законодательства.

Необходимо решить проблему по осуществлению оперативного (внепланового) муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так как из-за отсутствия оснований, указанных в ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008г., проведение внеплановых проверок по соблюдению положений земельного законодательства и требований, установленных нормативно-правовыми актами органами местного самоуправления не представляется возможным. Необходимо внести полномочия на уровне с государственным земельным надзором (административное обследование).