Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО

ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 18 мая 2018 г. N 22270-МП/06

Департамент городской среды Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в пределах компетенции рассмотрел обращение по вопросу разъяснения положений действующего законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами и сообщает следующее.

По первому вопросу сообщаем.

Исходя из положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=E1B14E172C5FD3A8A39ED117FCE668FF48AD1F5B247A10C6B10FFBF9B0C5728E57D9C00D27B4C57E810F1E682756D00DE48F967579jAr1G) от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" далее - Закон N 89-ФЗ), а также нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, принятых в его реализацию, под обеспечением региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - региональный оператор) деятельности по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, утилизации, захоронению твердых коммунальных отходов следует понимать самостоятельное осуществление указанной деятельности или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По второму вопросу сообщаем.

Общественные обсуждения в рамках подготовки заключения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации об оценке регулирующего воздействия, проводятся в целях определения и оценки возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения, а также выявления в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

При этом процедура общественного обсуждения, которая предусмотрена [проектом](consultantplus://offline/ref=E1B14E172C5FD3A8A39ECD18FB9C3DAC46AF1C502E7E10C6B10FFBF9B0C5728E45D9980525B7D02AD155496524j5rCG) постановления Правительства Российской Федерации "О порядке разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами", разработанным Минприроды России, направлена на отражение в территориальной схеме обращения с отходами максимально достоверной информации и эффективных решений по вопросам обращения с отходами.

По третьему вопросу сообщаем.

Конкурсный отбор регионального оператора проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном [постановлением](consultantplus://offline/ref=E1B14E172C5FD3A8A39ED117FCE668FF48AC1C5B2F7C10C6B10FFBF9B0C5728E45D9980525B7D02AD155496524j5rCG) Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 г. N 881 "О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами" (далее - Правила конкурсного отбора).

[Правила](consultantplus://offline/ref=E1B14E172C5FD3A8A39ED117FCE668FF48AC1C5B2F7C10C6B10FFBF9B0C5728E57D9C00927B4CE2BD0401F346100C30FE68F947466AAA933j7r5G) конкурсного отбора устанавливают порядок проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора регионального оператора, требования к участникам конкурсного отбора, критерии конкурсного отбора, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсном отборе.

В соответствии с [пунктами 8](consultantplus://offline/ref=E1B14E172C5FD3A8A39ED117FCE668FF48AC1C5B2F7C10C6B10FFBF9B0C5728E57D9C00927B4CE28D7401F346100C30FE68F947466AAA933j7r5G) и [9](consultantplus://offline/ref=E1B14E172C5FD3A8A39ED117FCE668FF48AC1C5B2F7C10C6B10FFBF9B0C5728E57D9C00927B4CE28D8401F346100C30FE68F947466AAA933j7r5G) Правил конкурсного отбора конкурсная комиссия принимает решения, которые оформляются протоколами, которые подписывают члены конкурсной комиссии, принявшие участие в заседании конкурсной комиссии.

В соответствие с положениями [Правил](consultantplus://offline/ref=E1B14E172C5FD3A8A39ED117FCE668FF48AC1C5B2F7C10C6B10FFBF9B0C5728E57D9C00927B4CE2BD0401F346100C30FE68F947466AAA933j7r5G) проведения конкурсного отбора, на основании оценки и сопоставления заявок конкурсной комиссией принимается решение о победителе конкурсного отбора, которое оформляется протоколом протокол о результатах проведения конкурсного отбора.

Таким образом протокол о результатах проведения конкурсного отбора является документом, подтверждающим присвоение победителю конкурсного отбора статуса регионального оператора.

По четвертому вопросу сообщаем.

Понятийным аппаратом [Закона](consultantplus://offline/ref=E1B14E172C5FD3A8A39ED117FCE668FF48AD1F5B247A10C6B10FFBF9B0C5728E57D9C00922B3C57E810F1E682756D00DE48F967579jAr1G) N 89-ФЗ определено, что к твердым коммунальным отходам относятся отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

В соответствии с Федеральным классификационным [каталогом](consultantplus://offline/ref=E1B14E172C5FD3A8A39ED117FCE668FF48AD195C247C10C6B10FFBF9B0C5728E57D9C00927B4CE2BD9401F346100C30FE68F947466AAA933j7r5G) отходов, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 г. N 242 (далее - ФККО), группа отходов "Отходы от уборки территории городских и сельских поселений, относящиеся к твердым коммунальным отходам" (код по ФККО [7 31 200 00 00 0](consultantplus://offline/ref=E1B14E172C5FD3A8A39ED117FCE668FF48AD195C247C10C6B10FFBF9B0C5728E57D9C00927B1C62BD4401F346100C30FE68F947466AAA933j7r5G)) включает виды отходов - мусор и смет уличный, мусор и смет от уборки парков, скверов, зон массового отдыха, набережных, пляжей и других объектов благоустройства, отходы от уборки территорий кладбищ, колумбариев, отходы от уборки прибордюрной зоны автомобильных дорог.

В соответствии со [статьей 24.6](consultantplus://offline/ref=E1B14E172C5FD3A8A39ED117FCE668FF48AD1F5B247A10C6B10FFBF9B0C5728E57D9C00C26B2C57E810F1E682756D00DE48F967579jAr1G) Закона N 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=E1B14E172C5FD3A8A39ED117FCE668FF48AD1850247010C6B10FFBF9B0C5728E57D9C00927B4CE2BD0401F346100C30FE68F947466AAA933j7r5G) обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. N 1156, территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденными в установленном порядке субъектом Российской Федерации.

Исходя из комплексного трактования норм федерального законодательства, отходы, образующиеся при уборке территории городских и сельских поселений, относятся к твердым коммунальным отходам. Соответственно, их сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональными операторами.

Таким образом, организации, отвечающие за уборку территории городских и сельских поселений, в результате которой образуются твердые коммунальные отходы, обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

К моменту начала осуществления деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором, муниципальные контракты, предметом которых является обращение с твердыми коммунальными отходами, заключенные ранее, должны быть расторгнуты в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе и заключены договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором как с единственным поставщиком ([п. 8 ч. 1 ст. 93](consultantplus://offline/ref=E1B14E172C5FD3A8A39ED117FCE668FF48AD1E592D7B10C6B10FFBF9B0C5728E57D9C00B24B5C57E810F1E682756D00DE48F967579jAr1G) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

Заместитель директора Департамента

городской среды

М.А.ПОСПЕЛОВА